**易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）修改方案**

**（第一次修改）**

**听证版**

**易门县人民政府**

**2020年5月**

**目 录**

第一章 前言 1

第一节 规划修改背景 1

第二节 规划修改的目的 2

第三节 规划修改的必要性 3

第四节 规划修改的合法性和合理性 4

第二章 现行规划概述 7

第一节 现行规划上级下达指标和规划目标情况 7

第二节 现行规划土地利用结构和布局 9

第三节 现行规划建设用地管制区情况 12

第四节 现行规划土地用途区情况 12

第五节 现行规划用地指标使用和剩余情况分析 13

第三章 规划修改方向和重点 15

第一节 用地基本情况 15

第二节 拟调出指标地块情况 20

第三节 规划修改方向 22

第四节 规划修改重点 23

第四章 规划修改内容 25

第一节 上级下达指标修改情况 25

第二节 建设用地布局修改方案 25

第三节 建设用地管制区修改方案 28

第四节 土地用途区修改方案 30

第五节 重点建设项目清单修改 32

第五章 规划修改影响 33

第一节 对规划主要控制指标的影响 33

第二节 对规划规划目标的影响 34

第三节 对规划土地利用结构的影响 35

第四节 对建设用地管制区的影响 36

第五节 对土地用途区的影响 37

**第一章 前言**

## 第一节 规划修改背景

铜厂彝族乡位于易门县城西部，距县城26公里, 乡政府所在地铜厂老街子，是全乡的政治、经济、文化中心。铜厂彝族乡是一个典型的少数民族山区乡，因富含铜矿而得名，境内储有丰富的矿产资源，矿产资源分布广、品位高，极具开发价值。《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划总体规划（2015-2020年）》实施以来，在促进经济社会全面协调可持续发展中发挥了重要作用，但随着铜厂彝族乡矿产资源的开发，城乡基础设施、公共服务设施等的建设，对铜厂彝族乡土地利用总体规提出了更高的要求，现行土地利用总体规划已不能更好的为铜厂彝族乡经济社会发展服务。

当前铜厂彝族乡经济社会发展正处于关键时期，面临诸多困难和问题，一是铜厂彝族乡城乡基础设施不完善，部分供水设施不健全，集镇范围内污水管网、地下综合管廊铺设、公共服务设施等项目建设滞后，无法满足城乡居民生产、生活需求；二是随着铜厂彝族乡矿产资源的开发、利用，现有的建设用地不能满足矿产资源开发用地需求，影响了矿产资源开发利用在促进经济社会发展中的作用。

“十三五”期间，为保障经济社会全面协调可持续发展，铜厂彝族乡抢抓易门县作为国家级集中连片重点开发区域、滇中城市经济圈一体化发展、国家资源枯竭城市转型发展等机遇，以“农村发展、农业增效、农民增收”为目标，一方面加快城乡基础设施、公共服务设施、信息网络等的建设，强化产业支撑和现代服务业集聚，着力提升乡域内生产、服务、管理、协调、集散、创新等功能，不断完善乡域内相关基础设施、公共服务设施等的建设；二是在保护生态环境的前提下，合理开发利用矿产资源，促进借助县域发展循环经济的机遇，加大产业调整步伐和技术改造力度，引导企业加大科技投入，提高产品的附加值和科技含量，形成矿产资源开发、生产、精深加工等方面比较完整的产业链，使矿产资源的开发利用向可持续的循环经济方向发展，使矿产资源的开发利用真正成为“十三五”期间铜厂彝族乡经济增长的强大引擎。

为满足铜厂彝族乡城乡基础设施、公共服务设施、及矿产资源开发利用等项目建设的用地需求，根据《云南省国土资源厅关于做好土地利用总体规划评估修改相关工作的通知（云国土资规〔2018〕278号）文件精神，结合铜厂彝族乡实际情况，对《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》开展评估，编制《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）评估报告》（以下简称“评估报告”），评估报告经《玉溪市自然资源和规划局关于易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）评估报告的审查意见》同意通过审查。由易门县人民政府组织开展铜厂彝族乡现行土地利用总体规划修改工作，编制《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）修改方案》（以下简称“修改方案”）。

## 第二节 规划修改的目的

铜厂彝族乡开展本次规划修改工作，目的是为解决乡域内城乡基础设施、公共服务设施不完善、促进矿产资源开发可持续发展利用等项目建设用地需求，进一步解决项目建设用地需求与现行土地利用总体规划的用地矛盾，促进铜厂彝族乡经济社会协调可持续发展，使《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》保持土地利用总体规划的现势性和合理性，更好地发挥统筹管控作用。

## 第三节 规划修改的必要性

### 一、促进乡域内城乡基础设施、公共服务设施及新农村建设的需要

铜厂彝族乡是易门县的一个山区乡，乡域内基础设施完善度对乡域内经济社会的发展起关键性的作用，目前由于城乡基础设施的不完善，在一定程度上影响了铜厂彝族乡矿产资源的开发和居民生产、生活条件的改善。

十三五期间，铜厂彝族乡以保障和改善民生为根本出发点和落实脚点，加快实施城乡基础设施建设，严格按照《云南省人民政府关于贯彻乡村振兴战略的实施意见》的相关要求，结合自身实际情况，一方面加快铜厂彝族乡内路网、污水管网、地下综合管廊铺设、供水厂、污水处理厂、集镇和村庄垃圾中转站、垃圾热解气化设施等的建设，补齐农村“一水两污”设施建设短板，改善人民生产、生活条件；另一方面以改善群众住房条件为出发点和落脚点，加快实施村庄建设和城乡危房改造，改善群众的住房条件，围绕“做美乡村、做特乡镇”的思路。重点抓好“七改三清”、村内环境卫生、村内乱搭乱建、村庄绿化、污水治理、畜禽管理等综合治理责任的落实，彻底解决人居环境“脏、乱、差”问题。

为保障铜厂彝族乡村庄建设、铜厂彝族乡底泥加油站等项目的实施，需对《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划(2015-2020年)》进行修改。

### 二、促进乡域内矿产资源的可持续开发利用的需要

“十三五”期间，为促进铜厂彝族乡经济社会又好又快发展，铜厂彝族乡在保护生态环境的前提下，合理开发利用矿产资源，一方面：按照有序开发、精深加工、再生利用、持续发展的思路，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过资源调入、“城市矿产”无矿开采，加强矿产资源综合利用。一方面：加快发展矿冶精深加工业，不断延伸产业链，着力优化产业、产品结构，开发高附加值产品；另一方面：引进、培育一批与矿冶主导产业相配套的加工服务型企业，发展矿业循环经济，实现矿冶产业可持续发展，提高资源接续保障能力，促进矿冶业持续健康发展。使矿产资源的开发利用真正成为“十三五”期间铜厂彝族乡经济增长的强大引擎。

为保障小箐坡尾矿库等项目的建设，需要对《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》规划修改。

## 第四节 规划修改的合法性和合理性

### 一、规划修改的合法性

2020年3月易门县组织编制《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）评估报告》，铜厂彝族乡土地利用总体规划2015-2018年执行情况基本正常，综合得分为85.12分，其中用地规模执行情况88.46分，耕地保有量、基本农田保护面积符合规划控制指标要求。评估报告已通过易门县、玉溪市自然资源和规划局审查论证，玉溪市自然资源和规划局出具了《玉溪市自然资源和规划局关于峨山彝族自治县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）评估报告的审查意见》同意通过审查，易门县开展《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》规划修改工作。

《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》规划修改，符合《云南省自然资源厅关于印发规范过渡期规划管理工作指导意见的通知》（云自然资〔2019〕235号）相关要求。

《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》规划修改，符合《云南省土地利用总体规划修改技术要求》中第（2）条：“规划评估中，耕地保有量和基本农田保护面积符合规划控制指标要求，县级“用地规模指标执行情况”和“节约集约用地情况”目标分值在85分以上，乡级“用地规模指标执行情况”目标分值在85分以上，经规划审批机关同级自然资源部门同意规划修改的”情形。

综上所述，本次铜厂彝族乡规划修改是合法的。

### 二、规划修改的合理性

**1、符合耕地和基本农田保护要求**

本次铜厂彝族乡规划修改，贯彻落实党中央、国务院和省委省政府耕地和基本农田保护政策要求，拟修改项目不占用基本农田，规划修改后，耕地保有量能够达到上级下达指标要求，符合耕地和基本农田保护要求。

**2、符合节约集约用地要求**

本次规划修改，铜厂彝族乡拟用地项目按照项目建设要求，开展项目的选址论证，并进行了勘测定界，用地规模符合相关部门的用地要求，符合相关行业的用地标准，做到节约集约用地。

**3、拟用地项目符合生态保护红线要求**

本次规划修改，铜厂彝族乡拟用地项目与易门县生态保护红线划定成果范围线进行叠加分析，拟用地项目不在易门县生态保护红线范围线内，符合保护易门县生态保护红线要求。

**4、拟用地项目符合建设用地管制区要求**

本次规划修改，铜厂彝族乡拟用地项目与土地利用总体规划修改管制区叠加分析，拟用地项目全部位于限制建设区，不占用禁止建设，符合土地利用总体规划评估规划修改相关要求。

本次铜厂彝族乡规划修改，符合耕地和基本农田保护、节约集约用地及生态保护红线、及建设用地管制区的要求，因此《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》修改是合理的。

# 第二章 现行规划概述

## 第一节 现行规划上级下达指标和规划目标情况

### 一、上级下达指标和规划目标

**1、总量目标**

**（1）耕地保有量**

规划期内，上级下达铜厂彝族乡耕地保有量为4992.45公顷，规划到2020年，全乡耕地保有量调控目标为4992.58公顷。

**（2）基本农田保护面积**

规划期内，上级下达铜厂彝族乡基本农田保护面积为3428.50公顷，铜厂彝族乡实际划定基本农田保护面积为3428.84公顷。比上级下达指标多0.34公顷基本农田。

**（3）建设用地总规模**

规划期内，到2020年上级下达铜厂彝族乡建设用地总规模为650.91公顷，铜厂彝族乡街道建设用地总规模规划目标为650.91公顷。

**（4）城乡建设用地规模**

规划期内，至2020年上级下达铜厂彝族乡城乡建设用地规模为522.48公顷；铜厂彝族乡规划城乡建设用地规模规划目标为522.48公顷。

**（5）城镇工矿用地规模**

上级下达铜厂彝族乡城镇工矿用地规模为13.63公顷；到2020年，铜厂彝族乡城镇工矿用地规模为12.48公顷。

**（6）交通、水利及其他用地规模**

规划期内，上级没有下达铜厂彝族乡交通、水利及其他用地规模指标；到2020年铜厂彝族乡交通、水利及其他用地规模规划目标为128.43公顷。

**2、增量指标**

**（1）新增建设用地规模**

规划期内，上级下达铜厂彝族乡新增建设用地指标为4.67公顷；铜厂彝族乡新增建设用地规划目标为4.67公顷。

**（2）新增建设占用耕地**

规划期内，上级下达铜厂彝族乡新增建设占用耕地指标为2.63公顷；铜厂彝族乡新增建设占用耕地规模规划目标为1.58公顷。

**（3）整理复垦补充耕地规模**

规划期内，上级下达铜厂彝族乡土地整治补充耕地任务为0.00公顷，铜厂彝族乡土地整治补充耕地规划目标为0.00公顷。

**3、效率指标**

上级规划中，未下达铜厂彝族乡人均城镇工矿用地指标。

### 二、坝区规划目标情况

铜厂彝族乡无坝区。

具体情况详见表2-1。

**表2-1 铜厂彝族乡现行规划主要指标和目标表**

单位：公顷、平方米

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 指 标 | 规划基期年 | 上级下达指标 | 规划目标年 | 指标属性 |
| 总量指标 |
| 耕地保有量 | 5391.32 | 4992.45 | 4992.58 | 约束性 |
| 基本农田面积 | — | 3428.50 | 3428.84 | 约束性 |
| 建设用地总规模 | 646.24 | 650.91 | 650.91 | 约束性 |
| 城乡建设用地规模 | 520.59 | 522.48 | 522.48 | 约束性 |
| 城镇工矿用地规模 | 11.21 | 13.63 | 12.48 | 预期性 |
| 交通、水利及其他用地规模 | 125.65 | — | 128.43 | 预期性 |
| 增量指标 |
| 新增建设用地总量 | — | 4.67 | 4.67 | 预期性 |
|  新增建设占用农用地规模 | — | 4.67 | 4.67 | 预期性 |
| 新增建设占用耕地规模 | — | 2.63 | 1.58 | 约束性 |
| 整理复垦开发补充耕地义务量 | — | 0.00 | 0.00 | 约束性 |
| 效率指标 |
| 人均城镇工矿用地（平方米） | 58.51 | — | — | 约束性 |
| 坝区指标 |
| 坝区耕地划入基本农田面积 | — | — | — | 约束性 |
| 坝区基本农田占坝区耕地比例（%） | — | — | — | 约束性 |
| 新增建设用地布局在坝区的面积 | — | — | — | 约束性 |
| 布局在坝区的新增建设用地占区域新增建设用地的比例（%） | — | — | — | 约束性 |

## 第二节 现行规划土地利用结构和布局

### 一、农用地结构调整与布局情况

2014年铜厂彝族乡农用地面积26388.71公顷，规划至2020年调整为26384.09公顷，规划期间农用地减少4.62公顷，农用地占土地总面积的比例由90.55%调整为90.53%。

**1、耕地**

2014年铜厂彝族乡耕地面积5391.32公顷，规划至2020年调整为4992.58公顷，规划期间耕地减少398.74公顷。

**2、园地**

2014年铜厂彝族乡园地面积为93.94公顷，规划至2020年调为93.49公顷，规划期间园地减少0.45公顷。

**3、林地**

2014年铜厂彝族乡林地面积18373.83公顷，规划2020年调整至19009.50公顷，规划期间林地增加635.67公顷。

**4、牧草地**

规划期间，铜厂彝族乡没有牧草地。

**5、其他农用地**

2014年铜厂彝族乡其他农用地面积2529.62公顷，规划2020年调整至2288.52公顷，规划期间其他农用地减少241.10公顷。

### 二、建设用地结构调整与布局情况

2014年铜厂彝族乡建设用地总面积646.24公顷，规划至2020年调整为650.91公顷，规划期间建设用地增加4.67公顷，建设用地占土地总面积的比例由2.22%调整为2.23%。

**1、城乡建设用地**

2014年铜厂彝族乡城乡建设用地面积520.59公顷，规划至2020年调整为522.48公顷，规划期间城乡建设用地增加1.89公顷。

**2、交通水利用地**

2014年铜厂彝族乡交通水利用地面积120.91公顷，规划到2020年交通水利用地面积123.69公顷，规划期间交通水利用地增加2.78公顷。

**3、其他建设用地**

2014年铜厂彝族乡其他建设用地4.74公顷，规划期间其他建设用地不作调整。

### 三、其他土地结构调整与布局情况

2014年铜厂彝族乡其他土地面积2108.61公顷，规划至2020年调整为2108.56公顷，规划期间其他土地减少0.05公顷。

**1、水域**

2014年铜厂彝族乡水域面积98.67公顷，规划期间水域面积不作调整。

**2、自然保留地**

2014年铜厂彝族乡自然保留地面积2009.94公顷，规划到2020年调整为2009.89公顷，规划期间自然保留地减少0.05公顷。

具体情况详见表2-2。

**表2-2 现行规划土地利用结构调整情况表**

单位：公顷

| 地类 | 规划基期年（2014年） | 规划目标年（2020年 | 规划期间增减 |
| --- | --- | --- | --- |
| 面积 | 比例 | 面积 | 比例 |
| 农用地 | 农用地合计 | 26388.71 | 90.55% | 26384.09 | 90.53% | -4.62 |
|  耕地 | 5391.32 | 18.50% | 4992.58 | 17.13% | -398.74 |
|  园地 | 93.94 | 0.32% | 93.49 | 0.32% | -0.45 |
|  林地 | 18373.83 | 63.05% | 19009.50 | 65.23% | 635.67 |
|  牧草地 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0.00 |
|  其他农用地 | 2529.62 | 8.68% | 2288.52 | 7.85% | -241.10 |
| 建设用地 | 建设用地合计 | 646.24 | 2.22% | 650.91 | 2.23% | 4.67 |
|  城乡建设用地 | 520.59 | 1.79% | 522.48 | 1.79% | 1.89 |
|  城镇工矿用地 | 11.21 | 0.04% | 12.48 | 0.04% | 1.27 |
|  农村居民点用地 | 509.38 | 1.75% | 510.00 | 1.75% | 0.62 |
|  交通水利 | 120.91 | 0.41% | 123.69 | 0.42% | 2.78 |
| 其他建设用地 | 4.74 | 0.02% | 4.74 | 0.02% | 0.00 |
| 其他土地 | 其他土地合计 | 2108.61 | 7.24% | 2108.56 | 7.24% | -0.05 |
|  水域 | 98.67 | 0.34% | 98.67 | 0.34% | 0.00 |
|  自然保留地 | 2009.94 | 6.90% | 2009.89 | 6.90% | -0.05 |
| 合计 | 29143.56 | 100.00% | 29143.56 | 100.00% | 0.00 |

## 第三节 现行规划建设用地管制区情况

《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》中，铜厂彝族乡共划定允许建设区的面积为526.64公顷，占全乡土地总面积的1.81%；有条件建设区面积为95.00公顷，占全乡土地总面积的0.45%；限制建设区面积为28521.92公顷，占全乡土地总面积的97.87%；无禁止建设区。

具体情况详见表2-3。

**表2-3 铜厂彝族乡建设用地管制区面积表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 建设用地管制区类型 | 面积 | 比例 |
| 允许建设区 | 526.64 | 1.81% |
| 有条件建设区 | 95.00 | 0.45% |
| 限制建设区 | 28521.92 | 97.87% |
| 禁止建设区 | 0.00 | 0.00% |
| 合计 | 29143.56 | 100.00% |

## 第四节 现行规划土地用途区情况

《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》中，铜厂彝族乡土地用途区包括：基本农田保护区、一般农地区、城镇建设用地区、村镇建设用地区、独立工矿区、林业用地区、其他用地区7个土地用途区。其中：基本农田保护区5051.48公顷，占土地总面积的17.33%；一般农地区2376.70公顷，占土地总面积的8.16%；城镇建设用地区5.60公顷，占土地总面积的0.02%；村镇建设用地区513.67公顷，占土地总面积的1.76%；独立工矿用地区7.37公顷，占土地总面积的0.03%；林业用地区19183.31公顷，占土地总面积的65.82%；其他用地区2005.43公顷，占土地总面积的6.88%。

具体情况详见表2-4。

**表2-4 铜厂彝族乡土地用途区面积表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 土地用途区类型 | 面积 | 比例 |
| 基本农田保护区 | 5051.48 | 17.33% |
| 一般农地区 | 2376.70 | 8.16% |
| 城镇建设用地区 | 5.60 | 0.02% |
| 村镇建设用地区 | 513.67 | 1.76% |
| 独立工矿区 | 7.37 | 0.03% |
| 林业用地区 | 19183.31 | 65.82% |
| 其他用地区 | 2005.43 | 6.88% |
| 合计 | 29143.56 | 100.00% |

## 第五节 现行规划用地指标使用和剩余情况分析

根据《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》规划期间，铜厂彝族乡新增建设用地面积为4.67公顷，其中：城乡建设用地面积1.89公顷，交通水利及其他用地2.78公顷，新增建设占农用地规模4.67公顷，新增建设占用耕地规模1.58公顷。

经分析，铜厂彝族乡规划实施期间已使用新增建设用地规模8.13公顷，其中：城乡建设用地指标4.83公顷，交通水利及其他用地3.30公顷，新增建设占用农用地规模8.12公顷，新增建设占用耕地规模1.28公顷，全部为2015-2018年已变更建设用地。

截止2018年底，铜厂彝族乡已无剩余新增建设用地指标可使用。为保障铜厂彝族乡城乡基础设施、公共服务设施及矿产资源的可持续开发利用和农村居民点的建设，经县人民政府同意，使用县级预留建设用地指标0.38公顷，从十街乡调入新增建设用地指标2.13公顷，保障铜厂彝族乡经济社会发展用地需求。

具体情况详见表2-5。

**表2-5 铜厂彝族乡现行规划指标使用和剩余情况统计表**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 指标 | 规划安排新增建设用地面积 | 已使用指标 | 剩余指标（安排-使用） |
| 已变更(2015-2018年) | 已批用地（不含已变更） | 合计 |
| 规划城乡建设用地 | 1.89  | 4.83  | 0.00  | 4.83  | -2.94  |
| 规划交通水利及其他用地 | 2.78  | 3.30  | 0.00  | 3.30  | -0.52  |
| 新增建设占农用地规模 | 4.67  | 8.12  | 0.00  | 8.12  | -3.45  |
| 新增建设占耕地规模 | 1.58  | 1.28  | 0.00  | 1.28  | 0.30  |

# 第三章 规划修改方向和重点

## 第一节 用地基本情况

### 一、拟建设项目用地概况

铜厂彝族乡本次规划修改，涉及铜厂乡村庄建设、铜厂乡底泥加油站项目、小箐坡尾矿库项目，拟建设项目总计3个，根据项目用地性质来看，需要安排新增城乡建设用地2.51公顷。

具体项目用情况及需要安排指标情况详见表3-1。

**表3-1 铜厂彝族乡拟建项目用地情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 拟用地规模 | 占用耕地规模 | 占坝区规模 | 需要建设用地指标类型 |
| 1 | 铜厂乡村庄建设 | 0.38 | 0.23 | 0.00 | 城乡建设用地 |
| 2 | 铜厂乡底泥加油站 | 0.27 | 0.10 | 0.00 | 城乡建设用地 |
| 3 | 万保厂黄精加工厂 | 0.12 | 0.12 |  | 城乡建设用地 |
| 4 | 小箐坡尾矿库 | 1.74 | 0.00 | 0.00 | 城乡建设用地 |
| 合计 | 2.51 | 0.45 | 0.00 |  |

### 二、拟建设项目土地利用现状

**（一）2014年土地利用现状**

根据易门县2014年土地利用变更成果数据，拟建设项目需安排新增城乡建设用地指标2.51公顷。需安排城乡建设用地指标区域占现状地类为：农用地1.83公顷（占用耕地0.45公顷，占用林地1.22公顷，占其他农用地0.28公顷），建设用地0.04公顷，全部为交通水利用地，其他土地0.52公顷（全部为自然保留地）。

**（二）2018年土地利用现状**

根据易门县2018年度土地利用变更调查成果数据，拟建设项目需调入建设用地区土地利用现状地类与2014年一致，没有发生变化。

具体情况详见表3-2。

**表3-2 铜厂彝族乡拟建项目土地利用现状情况表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 地类名称 | 规划基期（2014年） | 2018年土地利用现状 |
| 面积 | 比例 | 面积 | 比例 |
| 农用地 | 耕地 | 0.45  | 13.81% | 0.45  | 13.81% |
| 园地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 林地 | 1.22  | 51.05% | 1.22  | 51.05% |
| 牧草地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 其他农用地 | 0.28  | 11.72% | 0.28  | 11.72% |
| 小计 | 1.83  | 76.57% | 1.83  | 76.57% |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
|  城镇工矿用地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
|  农村居民点用地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 交通水利用地 | 0.04  | 1.67% | 0.04  | 1.67% |
| 其他建设用地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 小计 | 0.04  | 1.67% | 0.04  | 1.67% |
| 其他土地 | 水域 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 自然保留地 | 0.52  | 21.76% | 0.52  | 21.76% |
| 小计 | 0.52  | 21.76% | 0.52  | 21.76% |
| 合计 | 2.51  | 100.00% | 2.51  | 100.00% |

备注：本表数据根据拟建设项目分别与易门县第二次全国土地调查2014年度、2018年度土地利用变更调查数据叠加分析得到。

### 三、拟建设项目土地利用总体规划（2020年）情况

根据《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》，拟建设项目需调入建设用地区，占用地类为农用地、建设用地和其他土地，其中占农用地面积1.83公顷，农用地中占用耕地0.45公顷，林地1.22公顷，其他农用地0.28公顷。占用建设用地0.04公顷，全部为交通水利用地，占其他土地0.52公顷，全部为自然保留地。

拟建设用地项目指标调入区域不占用基本农田。

具体情况详见表3-3。

**表3-3铜厂彝族乡拟建项目占用土地规划地类情况表**

单位：公顷

|  |  |
| --- | --- |
| 地类名称 | 规划目标（2020年） |
| 面积 | 比例 |
| 农用地 | 耕地 | 0.45  | 13.81% |
| 园地 | 0.00  | 0.00% |
| 林地 | 1.22  | 51.05% |
| 牧草地 | 0.00  | 0.00% |
| 其他农用地 | 0.28  | 11.72% |
| 小计 | 1.83  | 76.57% |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 0.00  | 0.00% |
|  城镇工矿用地 | 0.00  | 0.00% |
|  农村居民点用地 | 0.00  | 0.00% |
| 交通水利用地 | 0.04  | 1.67% |
| 其他建设用地 | 0.00  | 0.00% |
| 小计 | 0.04  | 1.67% |
| 其他土地 | 水域 | 0.00  | 0.00% |
| 自然保留地 | 0.52  | 21.76% |
| 小计 | 0.52  | 21.76% |
| 合计 | 2.51  | 100.00% |

备注：本表数据根据拟建设项目分别与《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》TDGHDL图层叠加分析得到。

### 四、拟建设项目建设用地管制区情况

根据《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》，拟用地项目范围内建设用地管制区类型为限制建设区2.51公顷。

具体情况详见表3-4。

**表3-4 铜厂彝族乡拟用地项目占用建设用地管制区情况表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 建设用地管制区类型 | 面积 | 比例 |
| 有条件建设区 | 0.00 | 0.00% |
| 限制建设区 | 2.51 | 100.00% |
| 合计 | 2.51 | 100.00% |

### 五、拟用地项目土地用途区情况

根据《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》拟用地项目范围内土地用途区为：一般农地区0.61公顷，林业用地区1.22公顷、其他用地区0.56公顷。

具体情况详见表3-5。

**表3-5 铜厂彝族乡拟用地项目占用土地用途区情况表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 土地用途区类型 | 面积 | 比例 |
| 一般农地区 | 0.61 | 25.52% |
| 林业用地区 | 1.22 | 51.05% |
| 其他用地区 | 0.56 | 23.43% |
| 合计 | 2.51 | 100.00% |

### 六、拟建设项目建设用地指标需求与指标来源分析

**1、拟建设项目建设用地指标需求**

易门县铜厂彝族乡本次规划修改拟建项目3个，根据项目用地性质及空间位置来看，需要安排新增建设用地指标2.51公顷（全部为城乡建设用地指标），新增建设占用耕地指标0.45公顷。

具体情况详见表3-6。

**表3-6 铜厂彝族乡拟建项目建设用地指标需求情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标类型 | 建设用地总规模 | 城乡建设用地规模 | 新增建设用地规模 | 新增建设占用农用地规模 | 新增建设占用耕地规模 |
| 指标需求 | 2.51 | 2.51 | 2.51 | 1.83 | 0.45 |

**2、拟建设项目建设用地指标来源**

根据铜厂彝族乡剩余指标情况分析，乡域内难以完全满足项目所需用地指标，因此为满足本次规划修改项目用地指标需求，拟在县域内进行统筹考虑，拟从十街彝族乡调出2.13公顷，并相应的调出新增建设占占用农用地规模和新增建设占用耕地规模指标。在不能满足铜厂彝族乡设用地指标需求后，结合易门县县级预留指标剩余的情况下，使用县级预留指标0.38公顷用于铜厂彝族乡村庄建设，并相应的使用新增建设占农用地规模和新增建设占用耕地规模指标0.38公顷。

本次铜厂彝族乡规划修改，从十街彝族乡调出区域，在现行规划时安排的项目名称为红河谷-绿汁江果蔬交易中心、十街高原干热河谷农产品项目，现行规划布局的这两个项目近期无法实施，为保障铜厂彝族乡底泥加油站项目、小箐坡尾矿库项目等的建设，经多方协商，并征得县级人民政府同意，将现行规划安排的红河谷-绿汁江果蔬交易中心、十街高原干热河谷农产品项目用地指标调整2.13公顷至铜厂彝族乡使用。本次规划修改后，对现行规划安排在十街彝族乡的寒红河谷-绿汁江果蔬交易中心、十街高原干热河谷农产品项目2个项目建设近期无影响。

具体情况详见表3-7。

**表3-7 拟建设用地指标来源情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标类型 | 建设用地总规模 | 城乡建设用地规模 | 新增建设用地规模 | 新增建设占用农用地规模 | 新增建设占用耕地规模 |
| 使用县级预留指标 | 0.38 | 0.38 | 0.38 | 0.38 | 0.38 |
| 十街彝族乡调出 | 2.13 | 2.13 | 2.13 | 2.00 | 1.64 |
| 小计 | 2.42 | 2.42 | 2.42 | 2.38 | 2.02 |

**3、建设用地指标供需平衡分析**

本次易门县铜厂彝族乡规划修改，因铜厂彝族乡剩余新增城乡建设用地指标不能满足项目建设，从十街彝族乡调出2.13公顷新增建设用地指标后，需使用县级预留建设用地指标0.38公顷，用于满足铜厂乡村庄建设、铜厂彝族乡底泥加油站项目、小箐坡尾矿库项目建设用地需求。

具体情况详见表3-8。

**表3-8 铜厂彝族乡拟建项目指标需求与来源供需平衡分析**

单位:公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标类型 | 建设用地总规模 | 城乡建设用地规模 | 新增建设用地规模 | 新增建设占用农用地规模 | 新增建设占用耕地规模 |
| 指标需求 | 2.51 | 2.51 | 2.51 | 1.83 | 0.45 |
| 指标来源 | 县级预留指标 | 0.38 | 0.38 | 0.38 | 0.38 | 0.38 |
| 从十街彝族乡调出 | 2.13 | 2.13 | 2.13 | 2.00 | 1.64 |
| 小计 | 2.42 | 2.42 | 2.42 | 2.38 | 2.02 |
| 来源-需求 | 0.03 | 0.03 | 0.03 | 0.55 | 1.69 |

依据上表，本次规划修改后，全县建设用地总规模、城乡建设用地规模、新增建设用地均能够达到县域平衡，且满足铜厂彝族乡本次规划修改项目用地需求。

## 第二节 拟调出指标地块情况

铜厂彝族乡本次规划修改，拟调出地块总规模2.13公顷，调出新增城乡建设用地2.13公顷，全部从十街彝族乡调出。

### 一、拟调出指标地块土地利用现状情况

**（一）2014年土地利用现状数据**

根据《易门县土地利用总体规划（2010-2020年）》中规划数据，拟调出指标地块现状土地地类为农用地和其他土地，其中：农用地面积2.00公顷(耕地面积1.64公顷，其他农用地0.36公顷)，其他农用地0.13公顷，全部为水域。

**（二）2018年土地利用现状数据**

根据易门县2018年年度土地利用变更成果数据，拟建设项目需调出建设用地区土地利用现状地类与2014年一致，没有发生变化。因此，调出指标地块不涉及规划基期（2014年）和2018年现状建设用地，符合作为调出规划建设用地指标的要求。具体情况详见表3-9。

**表3-9 规划修改拟调出地块土地利用现状情况表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 地类名称 | 规划基期（2014年） | 2018年土地利用现状 |
| 面积 | 比例 | 面积 | 比例 |
| 农用地 | 耕地 | 1.64  | 80.39% | 1.64  | 80.39% |
| 园地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 林地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 牧草地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 其他农用地 | 0.36  | 17.65% | 0.36  | 17.65% |
| 小计 | 2.00  | 98.04% | 2.00  | 98.04% |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
|  城镇工矿用地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
|  农村居民点用地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 交通水利用地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 其他建设用地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 小计 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 其他土地 | 水域 | 0.04  | 1.96% | 0.04  | 1.96% |
| 自然保留地 | 0.00  | 0.00% | 0.00  | 0.00% |
| 小计 | 0.13  | 1.96% | 0.13  | 1.96% |
| 合计 | 2.13  | 100.00% | 2.13  | 100.00% |

### 二、拟调出地块土地利用规划情况

在现行规划中，拟调出指标地块土地规划地类为城镇用地，面积为2.13公顷。

具体情况详见表3-10。

**表3-10 拟调出地块土地利用规划情况表**

单位：公顷

|  |  |
| --- | --- |
| 地类名称 | 规划目标（2020年） |
| 面积 | 比例 |
| 农用地 | 耕地 | 0.00  | 0.00% |
| 园地 | 0.00  | 0.00% |
| 林地 | 0.00  | 0.00% |
| 牧草地 | 0.00  | 0.00% |
| 其他农用地 | 0.00  | 0.00% |
| 小计 | 0.00  | 0.00% |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 2.13 | 100.00% |
| 交通水利用地 | 0.00  | 0.00% |
| 其他建设用地 | 0.00  | 0.00% |
| 小计 | 2.13 | 100.00% |
| 其他土地 | 水域 | 0.00  | 0.00% |
| 自然保留地 | 0.00  | 0.00% |
| 小计 | 0.00  | 0.00% |
| 合计 | 2.13 | 100.00% |

拟调出指标地块全部为城乡建设用地，建设用地管制区为允许建设2.13公顷，拟调出指标地块土地用途区为城镇建设用地区面积2.13公顷。

## 第三节 规划修改方向

本次规划修改的方向为：

一是在十街彝族乡剩余指标的基础上，结合铜厂彝族乡发展实际情况，将十街彝族乡新增建设用地指标调整2.13公顷至铜厂彝族乡使用。

二是使用县级预留建设用地指标0.38公顷，保障铜厂彝族乡村庄建设用地需求。

三是依据本次铜厂彝族乡项目建设用地需求，对项目用地区域进行规划地类调整，使项目用地区域符合土地利用总体规划要求。

四是按照易门县十街彝族乡规划的基期地类对十街彝族乡拟调出区域进行地类修改，保障易门县规划建设用地指标符合上级下达要求；

五是结合建设用地布局修改情况，按照建设用地管制和土地用途管制要求，对修改区域的建设用地管制区、土地用途区进行修改，加大土地规划用途的控制和引导作用。

## 第四节 规划修改重点

本次《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015-2020年）》修改在保证铜厂彝族乡耕地保有量、基本农田保护面积和建设用地规模不突破上级下达指标的前提下，重点对以下几个方面进行修改：

### 一、上级下达指标修改

本次规划修改，根据易门县人民政府指标调整通知对铜厂彝族乡、十街彝族乡指标进行调整，对铜厂彝族乡和十街彝族乡建设用地总规模、城乡建设用地规模、新增建设用地规模、新增建设占用耕地规模指标进行修改，以保证铜厂彝族乡各规划目标得到控制，符合上级下达指标要求。

### 二、建设用地布局修改

按照《云南省人民政府关于加强耕地保护促进城镇化科学发展的意见》（云政发〔2011〕185号文件）精神，在保证铜厂彝族乡、十街彝族乡的耕地保有量、基本农田保护面积不减少，建设用地总规模、城乡建设用地规模、新增建设用地规模、新增建设用地占用耕地规模不突破上级下达指标要求，对铜厂彝族乡的建设用地布局进行调整，将十街彝族乡调至十街彝族乡的新增建设用地指标，根据铜厂彝族乡经济社会建设用地需求进行用地布局，保障铜厂彝族乡拟建设项目用地需求。

### 三、建设用地管制区修改

根据《云南省土地利用总体规划修改技术要求》（2016年5月）对于管制区调整的要求：“规划修改原则上不得增加有条件建设区面积。”按照城乡建设用地管制规则，结合本次规划修改涉及的地块范围，将城乡建设用地指标调入的区域修改为允许建设区。将十街彝族乡调出城乡建设用地指标的区域修改为限制建设区，确保铜厂彝族乡城乡建设用地指标调出后有条件建设区面积不增加。

### 三、土地用途区修改

按照调整后土地的用途，根据《县级土地利用总体规划编制规程》（TD/T 1024-2010）的相关要求，结合易门县十街彝族乡土地资源特点和社会经济发展需要修改土地用途区。原则上，将新增城乡建设用地指标调入区域调整为城镇建设用地区；将新增城乡建设用地指标调出区域调整为调整为一般农地区和其他用地区。

# 第四章 规划修改内容

## 第一节 上级下达指标修改情况

建设用地总规模指标由650.91公顷调整为653.33公顷；城乡建设用地指标由522.48公顷调整为524.90公顷；城镇工矿用地规模指标由13.63公顷调整为15.67公顷；新增建设用地由4.67公顷调整为7.09公顷；新增建设占用农用地规模由4.67公顷调整为7.05公顷；新增建设占用耕地规模由2.63公顷调整为4.65公顷。

具体情况详见表4-1。

**表4-1 易门县铜厂彝族乡上级下达指标修改情况表**

单位：公顷

|  |  |
| --- | --- |
| 指标类型 | 上级下达指标 |
| 修改前 | 修改后 | 变化量（后-前） |
| 建设用地总规模 | 650.91 | 653.33 | 2.42 |
| 城乡建设用地规模 | 522.48 | 524.90 | 2.42 |
| 城镇工矿用地规模 | 13.63 | 15.67 | 2.13 |
| 新增建设用地规模 | 4.67 | 7.09 | 2.42 |
| 新增建设占用农用地规模 | 4.67 | 7.05 | 2.38 |
| 新增建设占用耕地规模 | 2.63 | 4.65 | 2.02 |

备注：铜厂彝族乡上级下达指标比修改前增加2.42公顷，一是使用易门县县级预留建设用地指标0.38公顷；二是从十街彝族乡调出新增建设用地2.13公顷，用于保障铜厂彝族乡建设项目用地。

## 第二节 建设用地布局修改方案

铜厂彝族乡本次规划修改，新增城乡建设用地调入2.51公顷，调出新增城乡建设用地2.13公顷，使用县级预留指标0.38公顷。规划修改后，铜厂彝族乡新增城乡建设用地面积增加2.51公顷，十街彝族乡新增城乡建设用地减少2.13公顷，新增城乡建设用地规模调整后比调整前多0.38公顷，主要是使用县级预留指标。具体情况详见表4-2。

**表4-2 建设用地调整情况表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 指标 | 铜厂彝族乡 | 十街彝族乡 |
| 调入 | 调出 | 变化量（调入-调出） | 调入 | 调出 | 变化量（调入-调出） |
| 新增城乡建设用地 | 2.51  | 0.00  | 2.51  | 0.00  | 2.13  | -2.13  |
| 新增交通水利用地 | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  |
| 新增其他建设用地 | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  | 0.00  |
| 新增建设用地 | 2.51  | 0.00  | 2.51  | 0.00  | 2.13  | -2.13  |

具体调整情况如下：

### 一、新增建设用地调整布局情况

**（一）使用预留建设用地指标**

本次规划修改，铜厂彝族乡使用县级预留建设用地0.34公顷，专项用于铜厂彝族乡村庄建设，涉及调整3个地块，地块编号为：TR20200001—TR20200003，位于股水村民委会、西山村民委员会。

使用县级预留建设用地指标调入地块占用现状地类为农用地其中：占用旱地0.23公顷，田坎0.11公顷。规划修改后，将调入区域0.34公顷修改为农村居民点用地。

具体情况详见表4-3。

**表4-3 铜厂彝族乡使用规划预留建设用地指标调整情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 调整方式 | 调整地块编号 | 调整前规划地类 | 面积 | 调整后规划地类 | 涉及行政区 | 备注 |
| 调入 | TR20200001 | 旱地 | 0.11 | 农村居民点用地 | 股水村民委会 | 　 |
| 田坎 | 0.06 | 　 |
| TR20200002 | 旱地 | 0.03 | 农村居民点用地 | 股水村民委会 | 　 |
| 田坎 | 0.01 | 　 |
| TR20200003 | 旱地 | 0.09 | 农村居民点用地 | 西山村民委员会 | 　 |
| 田坎 | 0.04 | 　 |
| 小计 | 　 | 0.34 | 　 | 　 | 　 |

**（二）新增城乡建设用地布局调整**

**（1）新增城乡建设用地调入**

本次规划修改，铜厂彝族乡拟建设项目需要调入新增城乡建设用地2.01公顷，涉及调整2个地块，地块编号为：TR20200004、TR20200005涉及铜厂彝族乡底尼村民委员会、铜厂村民委员会。

新增城乡建设用地调入地块占用现状地类为农用地、其他土地，农用地中占用耕地0.10公顷、林地1.22公顷，其他农用地0.17公顷（其中：农村道路0.01公顷、田坎0.02公顷、农田水利用地0.14公顷），其他土地0.52公顷，全部为自然保留地。规划修改后，将调入区域2.01公顷修改为城镇用地。

具体情况详见表4-4。

**（2）新增城乡建设用地调出**

本次规划修改，十街彝族乡调出新增城乡建设用地2.13公顷，涉及1个地块，地块编号为：TC20200001，全部位于十街村民委员会。

十街彝族乡新增城乡建设用地调出地块规划地类为城镇用地，面积2.13公顷，规划修改后，调出地块区域恢复为耕地1.64公顷（其中：水田1.35公顷，旱地0.29公顷），其他农用地0.36公顷，全部为田坎，其他土地0.04公顷，全部为水域。

具体情况详见表4-4。

**表4-4 铜厂彝族乡规划新增城乡建设用地调整情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 调整方式 | 调整地块编号 | 调整前规划地类 | 面积 | 调整后规划地类 | 涉及行政区 |
| 调入 | TR20200002 | 林地 | 1.21 | 城镇用地 | 铜厂彝族乡底尼村民委员会 |
| 自然保留地 | 0.52 |
| 农村道路 | 0.01 |
| TR20200001 | 旱地 | 0.10 | 城镇用地 | 铜厂彝族乡铜厂村民委员会 |
| 林地 | 0.01 |
| 田坎 | 0.02 |
| 农田水利用地 | 0.14 |
| 小计 |  | 2.01 |  |  |
| 调出 | TC20200001 | 城镇用地 | 1.35 | 水田 | 十街彝族乡十街村民委员会 |
| 0.29 | 旱地 |
| 0.36 | 田坎 |
| 0.04 | 河流水面 |
| 小计 |  | 2.13 |  |  |

### 二、新增建设用地性质调整情况

本次规划修改，易门县铜厂彝族乡调出公路用地0.04公顷，涉及1个地块，地块编号为：XZ20200001，位于股水村民委会。规划修改后，将其调整为农村居民点用地。

具体情况详见表4-5。

**表4-5 铜厂彝族乡新增建设用地性质调整情况表**

单位:公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 调整方式 | 调整地块编号 | 调整前规划地类 | 面积 | 调整后规划地类 | 涉及行政区 | 备注 |
| 调入 | XZ20200001 | 公路用地 | 0.04 | 农村居民点用地 | 股水村民委会 | 县级预留指标 |
| 小计 |  | 0.04 |  |  |  |

备注：本次铜厂彝族乡规划修改涉及性质调整0.04公顷的现状公路用地，调入农村居民点用地后灭失。

## 第三节 建设用地管制区修改方案

本次铜厂彝族乡规划修改，按照按照建设用地管制区划定要求，将调入城乡建设用地区域修改为允许建设区，将调出城乡建设用地区域修改为限制建设区。

本次铜厂彝族乡规划修改，对建设用地管制区修改仅涉及调入、调出区域建设用地管制区修改，按照建设用地管制规则的相关要求，对规划修改区域建设用地管制区修改情况如下：

（1）铜厂彝族乡调入区域管制区修改情况

将新增城乡建设用地调入区域涉及的2.51公顷的限制建设区修改为允许建设区。规划修改后，铜厂彝族乡允许建设区增加2.51公顷，限制建设区减少2.51公顷。本次规划修改不涉及禁止建设区。

（2）十街彝族乡调出区域管制区修改情况

本次规划修改，十街彝族乡调出区域涉及2.13公顷的允许建设区修改为限制建设区，规划修改后，十街彝族乡允许建设区减少2.13公顷，限制建设区增加2.13公顷。本次规划修改不涉及禁止建设区。

具体调整情况详见表4-6。

**表4-6铜厂彝族乡规划修改建设用地管制区修改情况表**

单位：公顷

| 调整类型 | 调整方式 | 调整地块编号 | 修改前管制区 | 面积 | 修改后管制区 | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 建设用地布局调整 | 调入 | TR20200001 | 限制建设区 | 0.17 | 允许建设区 | 股水村民委会 |
| TR20200002 | 限制建设区 | 0.04 | 允许建设区 | 股水村民委会 |
| TR20200003 | 限制建设区 | 0.13 | 允许建设区 | 西山村民委员会 |
| TR20200004 | 限制建设区 | 1.74 | 允许建设区 | 铜厂村民委员会 |
| TR20200005 | 限制建设区 | 0.27  | 允许建设区 | 底尼村民委员会 |
| 小计 | — | 2.35  | — | 　 |
| 调出 | TC20200001 | 允许建设区 | 2.13  | 限制建设区 | 十街村民委员会 |
| 小计 | — | 2.13  | — | 　 |
| 性质调整 | XZ20200001 | 限制建设区 | 0.04  | 允许建设区 | 股水村民委会　 |
| 小计 | 　 | 0.04  | 　 | 　 |
| 允许建设区 | 修改前调整区域 | 2.13  | 修改后调整区域 | 2.51  | 变化量（后-前） | 0.35  |
| 有条件建设区 | 0.00  | 0.00  | 0.00  |
| 限制建设区 | 2.51  | 2.13  | -0.35  |
| 禁止建设区 | 0.00  | 0.00  | 0.00  |
| 合计 | 4.43  | 4.43  | 0.00  |

## 第四节 土地用途区修改方案

本次铜厂彝族乡规划修改，对土地用途区修改仅涉及调入和调出区域土地用途区修改，按照土地用途区划定的基本原则，对调整区域土地用途区修改如下：

（1）铜厂彝族乡调入区域土地用途区修改情况

将调入新增城乡建设用地区中一般农地区0.61公顷、林业用地区1.22公顷、其他用地区0.56公顷，全部修改为城镇用地区。规划修改后，铜厂彝族乡一般农地区减少0.61公顷，城镇用地区增加2.01公顷，村镇用地区增0.38公顷，林业用地区减少1.22公顷，其他用地区减少0.56公顷。

（2）十街彝族乡调出区域土地用途区修改情况

将调出新增城乡建设用地区2.13公顷的城镇建设用地区修改为2.00公顷的一般农地区，0.04公顷的其他用地区。规划修改后，十街彝族乡城镇用地区减少2.13公顷，一般农地区增加2.00公顷，其他用地区增加0.04公顷。

具体调整情况详见表4-7。

**表4-7 铜厂彝族乡规划修改土地用途区修改修改情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 调整类型 | 调整方式 | 调整地块编号 | 修改前土地用途区 | 面积 | 修改后土地用途区 | 备注 |
| 建设用地布局调整 | 调入 | TR20200001 | 一般农地区 | 0.17 | 村镇用地区 | 铜厂彝族乡股水村民委会 |
| TR20200002 | 一般农地区 | 0.04 | 村镇用地区 | 铜厂彝族乡股水村民委会 |
| TR20200003 | 一般农地区 | 0.13 | 村镇用地区 | 铜厂彝族乡西山村民委员会 |
| TR20200004 | 一般农地区 | 0.01 | 城镇用地区 | 铜厂彝族乡铜厂村民委员会 |
| 林业用地区 | 1.21 |
| 其他用地区 | 0.52 |
| TR20200005 | 一般农地区 | 0.26  | 城镇用地区 | 铜厂彝族乡底尼村民委员会 |
| 林业用地区 | 0.01  |
| 小计 | 　 | 2.35  | 　 | 　 |
| 调出 | TC20200001 | 城镇用地区 | 2.00  | 一般农地区 | 十街彝族乡十街村民委员会 |
| 0.04  | 其他用地区 |
| 小计 | — | 2.13  | — | 　 |
| 性质调整 | XZ20200001 | 其他用地区 | 0.04  | 村镇用地区 | 股水村民委会 |
| 小计 | 　 | 0.04  | 　 | 　 |
| 一般农地区 | 修改前调整区域 | 0.61  | 修改后调整区域 | 2.00  | 变化量（后-前） | 1.39  |
| 城镇用地区 | 2.13  | 2.01  | -0.03  |
| 村镇用地区 | 0.00  | 0.38  | 0.38  |
| 林业用地区 | 1.22  | 0.00  | -1.22  |
| 其他用地区 | 0.56  | 0.04  | -0.52  |
| 合计 | 4.43  | 4.43  | 0.00  |

## 第五节 重点建设项目清单修改

本次规划修改，不涉及对原《易门县铜厂彝族乡土地利用总体规划（2015—2020年）》安排的重点建设用项目清单修改。

# 第五章 规划修改影响

## 第一节 对规划主要控制指标的影响

本次铜厂彝族乡规划修改，使用县级预留指标和从十街彝族乡调出建设用地总规模、城乡建设用地规模、城镇工矿用地规模、新增建设用地规模和新增建设占用农用地规模、新增建设占用耕地规模至铜厂彝族乡使用。规划修改后，铜厂彝族乡建设用地总规模、城乡建设用地规模、城镇工矿用地规模、新增建设用地规模和新增建设占用农用地规模、新增建设占用耕地规模均发生相应变化，其余指标均未发生变化。

具体情况详见表5-1。

**表5-1 铜厂彝族乡上级下达指标调整变化情况表**

单位：公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 指标 | 上级下达指标 | 备注 |
| 修改前 | 修改后 | 变化量（后-前） |
| 总量指标 |
|  耕地保有量 | 4992.45 | 4992.45 | 0.00 | 　 |
|  基本农田面积 | 3428.50 | 3428.50 | 0.00 | 　 |
|  建设用地总规模 | 650.91 | 653.33 | 2.42 | 　 |
|  城乡建设用地规模 | 522.48 | 524.90 | 2.42 | 　 |
|  城镇工矿用地规模 | 13.63 | 15.66 | 2.03 | 　 |
|  交通、水利及其他用地规模 | — | — | — | 　 |
| 增量指标　 |
|  新增建设用地规模 | 4.67 | 7.09 | 2.42 | 　 |
|  新增建设占用农用地规模 | 4.67 | 7.05 | 2.38 | 　 |
|  新增建设占用耕地规模 | 2.63 | 4.65 | 2.02 | 　 |
|  土地整治补充耕地规模 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 　 |
| 效率指标 |
|  人均城镇工矿用地（平方米） | — | — | — | 　 |

备注：铜厂彝族乡上级下达指标比修改前增加2.42公顷，一是使用易门县县级预留建设用地指标0.38公顷；二是从十街彝族乡调出新增建设用地2.13公顷，用于保障铜厂彝族乡建设项目用地。

## 第二节 对规划规划目标的影响

### 对铜厂彝族乡规划目标的影响

本次规划修改，不涉及铜厂彝族乡基本农田，对铜厂彝族乡基本农田面积和布局均无影响。

规划修改后，铜厂彝族乡耕地保有量减少0.45公顷，建设用地总规模增加2.35公顷，城乡建设用地规模增加2.51公顷，城镇工矿用地规模增加2.01公顷。新增建设用地规模增加2.51公顷，新增建设用地占用农用地规模增加1.83公顷，新增建设占用耕地规模增加0.45公顷。

规划修改后，铜厂彝族乡耕地保有量减少0.45公顷，不利于铜厂彝族乡耕地保护，但能够满足上级下达指标，对耕地保护任务没有产生影响。

规划修改后，铜厂彝族乡建设用地总规模、城乡建设用地规模、城镇工矿用地规模、新增建设用地规模增加，但均在指标调整后铜厂彝族乡主要控制指标的范围内。

具体情况详见表5-2。

**表5-2 铜厂彝族乡主要规划目标变化情况**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 指标 | 上级下达指标修改后 | 规划目标 | 备注 |
| 修改前 | 修改后 | 变化量(后-前） |
| 总量指标 |
|  耕地保有量 | 4992.45 | 4992.58 | 4992.25 | -0.45 | 　 |
|  基本农田面积 | 3428.50 | 3428.84 | 3428.84 | 0.00 | 　 |
|  建设用地总规模 | 653.33 | 650.91 | 653.26 | 2.35 | 　 |
|  城乡建设用地规模 | 524.90 | 522.48 | 524.87 | 2.51 | 　 |
|  城镇工矿用地规模 | 15.66 | 12.48 | 14.49 | 2.01 | 　 |
|  交通、水利及其他用地规模 | — | 128.43 | 128.39 | -0.04 | 　 |
| 增量指标 |
|  新增建设用地规模 | 7.09 | 4.67 | 7.06 | 2.51 | 　 |
|  新增建设占用农用地规模 | 7.05 | 4.67 | 6.50 | 1.83 | 　 |
|  新增建设占用耕地规模 | 4.65 | 1.58 | 1.91 | 0.45 | 　 |
|  土地整治补充耕地规模 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 　 |
| 效率指标　 |
|  人均城镇工矿用地（平方米） | — | — | — | 　 | 　 |

备注：规划修改后建设用地总规模、城乡建设用地规模、新增建设用地规模、新增建设占农用地规模、新增建设占用耕地规模增加，主要是因为使用县预留指标0.38公顷，从十街彝族乡调整2.13公顷的新增建设用地指标至铜厂彝族乡使用。

### 对铜厂彝族乡坝区规划目标的影响

铜厂彝族乡无坝区，因此本次修改，对坝区规划目标无影响。

## 第三节 对规划土地利用结构的影响

规划修改后，铜厂彝族乡农用地面积减少1.83公顷，其中耕地减少0.45公顷、林地减少1.22公顷、其他农用地减少0.28公顷；建设用地面积增加2.35公顷，其中：城乡建设用地面积增加2.51公顷，城镇工矿用地增加2.01公顷；农村居民点用地增加0.38公顷，交通水利用地减少0.04公顷，其他土地减少0.52公顷，全部为自然保留地。

总体来看，规划修改后，导致农用地、其他土地减少，建设用地增加，对耕地保护产生了影响，但建设用地的增加有利于铜厂彝族乡建设项目的实施，促进全乡经济社会的发展，影响是有利的。

具体情况详见表5-3。

**表5-3 铜厂彝族乡土地利用结构变化情况**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 地类 | 规划修改前目标（2020年） | 规划修改后目标（2020年） | 变化量（后-前） |
| 面积 | 比例 | 面积 | 比例 |
| 农用地 | 农用地合计 | 26384.09 | 90.53% | 26382.26 | 90.53% | -1.83 |
| 耕地 | 4992.58 | 17.13% | 4992.25 | 17.13% | -0.45 |
| 园地 | 93.49 | 0.32% | 93.49 | 0.32% | 0.00 |
| 林地 | 19009.50 | 65.23% | 19008.28 | 65.22% | -1.22 |
| 牧草地 | 0.00 | 0.00% | 0.00 | 0.00% | 0.00 |
| 其他农用地 | 2288.52 | 7.85% | 2288.24 | 7.85% | -0.28 |
| 建设用地 | 建设用地合计 | 650.91 | 2.23% | 653.26 | 2.24% | 2.35 |
| 城乡建设用地 | 522.48 | 1.79% | 524.87 | 1.80% | 2.51 |
| 城镇工矿用地 | 12.48 | 0.04% | 14.49 | 0.05% | 2.01 |
| 农村居民点用地 | 510.00 | 1.75% | 510.38 | 1.75% | 0.38 |
| 交通水利用地 | 123.69 | 0.42% | 123.65 | 0.42% | -0.04 |
| 其他建设用地 | 4.74 | 0.02% | 4.74 | 0.02% | 0.00 |
| 其他土地 | 其他土地合计 | 2108.56 | 7.24% | 2108.04 | 7.23% | -0.52 |
| 水域 | 98.67 | 0.34% | 98.67 | 0.34% | 0.00 |
| 自然保留地 | 2009.89 | 6.90% | 2009.37 | 6.89% | -0.52 |
| 总面积 | 29143.56 | 100.00% | 29143.56 | 100.00% | 0.00 |

## 第四节 对建设用地管制区的影响

规划修改后，铜厂彝族乡允许建设区面积增加2.51公顷，限制建设区面积减少2.51公顷，不涉及有条件建设区和禁止建设区，因此条件建设区和禁止建设区未发生变化。

规划修改后，允许建设区面积增加，主要是使用县级预留指标和将十街彝族乡新增城乡建设用地调整至铜厂彝族乡使用，导致铜厂彝族乡允许建设区增加，限制建设区减少。符合《云南省土地利用总体规划修改技术要求》的规定。

具体情况详见表5-4。

**表5-4 铜厂彝族乡建设用地管制区变化情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 管制区类型 | 修改前面积 | 修改后面积 | 变化量（后-前） |
| 允许建设区 | 526.64 | 529.03 | 2.51 |
| 有条件建设区 | 95.00 | 95.00 | 0.00 |
| 限制建设区 | 28521.92 | 28519.53 | -2.51 |
| 禁止建设区 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 合计 | 29143.56 | 29143.56 | 0.00 |

## 第五节 对土地用途区的影响

规划修改后，铜厂彝族乡一般农地区减少0.61公顷、城镇用地区增加2.01公顷、村镇用地增加0.38公顷、林业用地区减少1.22公顷、其他用地区减少0.56公顷。

规划修改后，城镇建设用地区增加，一般农地区、林业用地区、其他用地区减少，有利于保障铜厂彝族乡重点建设项目的用地，优化土地用途布局。

具体情况详见表5-5。

**表5-5 铜厂彝族乡土地用途区变化情况表**

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 土地用途区类型 | 修改前面积 | 修改后面积 | 变化量（后-前） |
| 基本农田保护区 | 5051.48 | 5051.48 | 0.00 |
| 一般农地区 | 2376.70 | 2376.09 | -0.61 |
| 城镇建设用地区 | 5.60 | 7.61 | 2.01 |
| 村镇建设用地区 | 513.67 | 514.05 | 0.38 |
| 独立工矿区 | 7.37 | 7.37 | 0.00 |
| 风景旅游用地区 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 自然与文化遗产保护区 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 林业用地区 | 19183.31 | 19182.09 | -1.22 |
| 其他用地区 | 2005.43 | 2004.87 | -0.56 |
| 合计 | 29143.56 | 29143.56 | 0.00 |